

Verbale del Revisore dei Conti n. 09 / 2023

Parere sulla proposta di modifica del piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2023-2025, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in legge n. 113/2021 - sezione 3.3 Piano Triennale del fabbisogno di personale 2023.2025 di cui alla deliberazione G.M. n.60 del 16.06.2023.

Il revisore unico dell'intestato comune, nella sua funzione di controllo e indirizzo, così come prescritto dall'art. 239 del TUEL,

- **Vista** la richiesta di parere munita degli allegati, in merito all'adozione della delibera di Giunta Comunale rubricata: **modifica del piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2023-2025, di cui alla deliberazione G.M. n.60 del 16.06.2023.** (proposta di deliberazione n. 93 del 11.09.2023)
- **Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 20.03.2023 di approvazione del Documento unico di programmazione- DUP semplificato -per il triennio 2023-2025. (*cfr parere n. 1/2023*)
- **Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 20.03.2023 di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati. (*cfr parere n. 2/2023*)
- **Visto** l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, il quale dispone che *gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.*
- **Visto** l'art. 91, D.Lgs. n.267/2000 : *“Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale”.*
- **Visto** l'art. 6, D. Lgs. n.165/2001: *“Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo “.*
- **Visto** l'art. 1, comma 102, Legge 311/2004: *“Le amministrazioni pubbliche ... adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica”.*

- **Visto** il DL 80 del 9 giugno 2021, convertito in Legge 113 del 6 agosto 2021, all'art. 6 introduce per tutte le amministrazioni il **Piano integrato di attività e di organizzazione (PIAO)** con l'obiettivo di superare la molteplicità, e la conseguente frammentazione, degli strumenti di programmazione oggi in uso per favorirne l'integrazione e la redazione integrata.
- **Considerato** che il Piao di fatto "sostituisce":
 - · *il Piano della Performance.*
 - · *il POLA e il Piano della formazione*
 - · *il Piano triennale del fabbisogno del personale*
 - · *il Piano anticorruzione (PTPCT)*

e dovrà contenere:

 - · *l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno,*
 - · *le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;*
 - · *le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere.*
- **Richiamato** il PIAO 2023/2025 approvato con deliberazione dalla Giunta comunale nr. 60 del 16.06.2023. (*cfr parere n. 5/2023*)
- **Richiamate** le condizioni ed i presupposti richiesti dalla vigente normativa per poter avviare eventuali processi assunzionali e segnatamente:
 - *spesa di personale inferiore ai valori soglia stabiliti dall'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 e il conseguente decreto ministeriale attuativo del 17 marzo 2020;*
 - *rispetto del tetto di spesa complessivo sostenuta per il personale nell'anno 2018 come previsto in tabella 2 del decreto attuativo, (Art. 5, comma 1);*
 - *rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 567 della legge 296/2006;*
 - *rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 165/2001;*
- **Visto** lo schema di sezione modificata 3.3 del PIAO " Piano Triennale dei fabbisogni di personale" e in particolare le sotto sezioni 3.3.1-3.3.2-3.3.3-3.3.5.
- **Preso atto** che il PIAO 2023-25 ha l'esigenza di essere modificato in seguito alla trasformazione dell'attuale dotazione organica di personale. Si rende pertanto necessario intervenire per riprogrammare le risorse umane in ragione di :
 - *richiesta del Responsabile del Settore Tecnico di cui alla nota prot. 6067 del 11.09.2023 portante la modifica del fabbisogno del personale per il triennio 2023-2025 e segnatamente la sostituzione dell'istruttore amministrativo con istruttore tecnico con conseguente aggiornamento della sezione 3 punto c del richiamato PIAO;*
- **Rilevato** che in ragione del CCNL vigente, per gli enti locali, nel caso di specie, il costo per l'istruttore amministrativo è coincidente con quello relativo all'istruttore tecnico, pertanto, la previsione di spesa a regime, non subisce modifica a seguito della revisione del piano fabbisogni di che trattasi;

- **Visti i prospetti redatti dal Comune di Paulilatino, dai quali si evince che l'ente rientra tra i comuni con un'incidenza di spesa di personale sulle entrate correnti posizionata al di sotto del valore soglia e come meglio sotto rappresentato:**
 - in relazione al valore soglia di massima spesa del personale, il Comune di Paulilatino si colloca nella fascia demografica lett. c) (popolazione da 2000 a 2999) della tabella 1 del citato D.M. con valore soglia 27,60% mentre quella prevista in tabella 3 è pari al 31,60%;
 - con riferimento alla tabella 2 del citato D.M., la percentuale massima di incremento di spesa del personale applicabile al comune di Paulilatino per l'anno 2023 è pari al 29%;
 - il rapporto tra spese di personale al netto dell'IRAP rilevata con l'ultimo rendiconto approvato (anno 2022) e la media delle entrate correnti del triennio precedente (2020 - 2021 - 2022) al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione si attesta al 23,11%, al di sotto della percentuale massima di incremento della spesa di personale, di cui alla tabella 1 del D.M. 17.03.2020, pari al 27,60%;
 - l'incremento massimo di spesa utilizzabile (29% della spesa 2018) è pari a euro 186.264,55;
 - la capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del Comune per l'anno 2023, ammonta pertanto conclusivamente a **Euro 186.264,55** rispetto alla spesa di personale del 2018, portando a individuare la soglia di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2023, secondo le percentuali della richiamata Tabella 2 di cui all'art. 5 del D.M. 17/03/2020, in un importo insuperabile di **Euro 828.556,11 per il 2023 e 834.979,03 per il 2024**;
 - a mezzo Deliberazione n. 42 del 17.04.2023 era stata ceduta all'Unione dei Comuni del Giuliè una quota di capacità assunzionale pari ad € 50.000,00, detta deliberazione era stata successivamente revocata a mezzo di Deliberazione n. 56 del 08.06.2023 rinviando in merito alla successiva approvazione del PIAO in esame in virtù del quale, sulla scorta dei margini assunzionali ricalcolati dal Responsabile del Servizio interessato, è stato rimodulato l'ammontare delle capacità assunzionali da cedere all'Unione dei Comuni del Giuliè per un importo complessivo pari a € 18.000,00;
 - la spesa complessiva di personale per l'anno 2023 è prevista in euro 775.706,04 cui va aggiunta la capacità assunzionale ceduta all'Unione dei comuni del Giuliè pari ad euro 18.000,00 (totale euro 793.706,04), detto ammontare è pertanto al di sotto delle soglie massime previste come meglio sopra evidenziato;
 - la spesa risulta compatibile, sulla scorta dei dati previsionali, anche nel corso delle annualità successive 2024 e 2025 tenuto conto della capacità assunzionale ceduta come sopra indicato (totale euro 793.706,04 come per annualità 2023);
 - la spesa di personale per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto

determinato ai sensi dell'art. 1, comma 567 della legge 296/2006, anche tenuto conto della esclusione dal vincolo per la maggiore spesa di personale realizzata a valere sui maggiori spazi assunzionali concessi dal D.M. 17/03/2020 (ex art. 7, comma 1, del medesimo decreto attuativo) e come meglio sotto riportato:

Valore anno mediata triennio 2011-2013: Euro 707.220,35
spesa di personale, ai sensi del comma 567 art. 1 legge 296/2006, per l'anno 2023: Euro 531.751,87 (vedi allegato B)

- la spesa di personale per lavoro flessibile prevista per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, ciò in quanto il valore per l'anno 2009 è pari ad euro 18.000,00 rispetto alla spesa previsionale per lavoro flessibile dell'anno 2023 che è pari a zero;
- la capacità di spesa a tempo determinato verrà autorizzata allo scopo di essere utilizzata per far fronte a eventuali assenze dal servizio del personale in dotazione organica, fino a un massimo di € 18.000,00 corrispondente al limite sopra indicato;
- **Preso atto** che l'ente prevede le seguenti cessazioni / assunzioni di personale nel triennio oggetto di programmazione:

Cessazioni

ANNO 2023: nessuna

ANNO 2024 : nessuna

ANNO 2025: nessuna

Assunzioni

ANNO 2023: *Istruttore tecnico CAT. C - tempo indeterminato - tempo pieno 36 h - concorso*

ANNO 2024 : nessuna

ANNO 2025: nessuna

- **Rilevato** che l'ente:

-ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, con esito negativo, giusta deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 28.03.2023;

-ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016, convertito in L. 160/2016, ha rispettato i termini per l'approvazione del bilancio di previsione;

-alla data odierna, ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66, convertito in L. 23/6/2014, n. 89, di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;

-non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

Per tutto quanto sopra espresso, l'Organo di Revisione, visti:

- il vigente regolamento di contabilità e lo Statuto dell'ente;
- il D.lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- il D.lgs 23.06.2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dai rispettivi responsabili, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

raccomandando

la costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i vigenti principi di legge e di prassi in materia di spese di personale e di dinamiche occupazionali ed , all'occorrenza, l'adozione degli eventuali correttivi indotti.

esprime

parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa alla variazione del PIAO sezione "Fabbisogno del Personale per il triennio 2023-2025 nei termini di cui alla trasmessa proposta e relativi allegati. (proposta nr. 93 del 11.09.2023)

Ghilarza, 15.09.2023

Il Revisore dei Conti

Dott. Giovanni Schirra

firmato digitalmente